



Wójt Gminy Banie
ul. Skośna 6
74-110 Banie

OPINIA

Na podstawie art. 21 ust. 4a, art. 27a ust. 1, ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r., poz. 537, 1688 zwanej dalej „uzzwoś”), po rozpatrzeniu wniosku **Wójta Gminy Banie** z dnia 28 marca 2024 r. (do organu regulacyjnego wpłynął 11 marca 2024 r.) o wydanie opinii w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych **na lata 2024-2027** przedłożonego przez przedsiębiorstwo Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o.o. na terenie gminy Banie, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie opiniuje:

- w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych
- w zakresie wpływu planu na wysokość taryf,

uznając, że przedłożony do zaopiniowania plan wpływa na wysokość taryf.

UZASADNIENIE

W dniu 29 marca 2024 r. do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie (dalej: Dyrektor RZGW w Szczecinie) wpłynął wniosek Wójta Gminy Banie o zaopiniowanie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych (zwanego dalej: plan, WPRiM) na terenie gminy Banie na lata 2024-2027 sporządzonego przez spółkę Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o.o. (zwany dalej: Zakład).

Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o.o. świadczy usługi w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę na terenie gminy Banie. Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych został opracowany zgodnie z Ustawą z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r., poz. 537, 1688 zwanej dalej „uzzwoś”) wraz z przepisami wykonawczymi, plan obejmuje obecny obszar i strukturę działania Spółki. Zgodnie z ustawą, plan ten musi być zgodny ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, a następnie musi być zatwierdzony przez Radę Gminy. Waga tego planu polega na tym, że będzie miał on bezpośredni wpływ na poziom opłat za wodę, stosowanych przez Spółkę.

Zakład jako przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne ma obowiązek zapewnić zdolność posiadanych urządzeń wodociągowych do realizacji dostaw wody w wymaganej ilości i pod odpowiednim ciśnieniem w sposób ciągły i niezawodny, a także zapewnić należytą jakość dostarczanej wody zgodnie z ustawą z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r., poz. 537).

Dyrektor RZGW pismem z dnia 04 kwietnia 2024 r. wezwał Wójta Gminy Banie do złożenia następujących wyjaśnień: dostarczenie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych na terenie Gminy Banie na lata 2024-2027 zawierającego elementy zgodnie z art. 21 ust 1 i ust 2 uzwos, tabeli (danych) obrazujących środki trwałe, wysokość stawki amortyzacyjnej, daty oddania środków trwałych do użytkowania w podziale na poszczególne lata obowiązywania wieloletniego planu; ustalenia niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy poprzez wypełnienie i doręczenie załączonej do wezwania tabeli; wskazania prognozowanej ilości sprzedanej wody oraz ilości odbiorców usług dot. wody wg załączonej do wezwania tabeli, wykazu środków trwałych które zostały już zrealizowane oraz inwestycji planowanych do zrealizowania w przedstawionym planie wraz z przewidywanymi terminami ich zakończenia, a także wskazania braku odniesienia do KPOŚK w związku z tym, że wniosek obejmuje jedynie urządzenia wodociągowe.

Pismem z dnia 10 kwietnia 2024 r. (do organu regulacyjnego wpłynęło 11 kwietnia 2024 r.) została udzielona przez Wójta Gminy Banie odpowiedź na w/w wezwanie. Wnioskodawca przekazał informacje dotyczące wartości niezbędnych przychodów planowanej nowej taryfy, prognozowanej ilości sprzedanej wody i dostarczonych ścieków oraz ilości odbiorców usług dot. wody i ścieków. Przedstawił również informacje w zakresie środków trwałych tj. planowanej wysokości stawki amortyzacyjnej. Zawarł punkt dotyczący braku odniesienia do realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 4a uzwos wójt, burmistrz lub prezydent miasta przekazuje plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych do zaopiniowania Dyrektorowi Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, który przedstawia opinię w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, a także w zakresie wpływu planu na wysokość taryf.

Przystępując do oceny przedłożonego do zaopiniowania wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z siedzibą w Szczecinie zważył, co następuje.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r., poz. 537) przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne opracowuje wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych będących w jego posiadaniu, zwany dalej „planem”. Zgodnie z art. 21 ust. 2 plan określa w szczególności:

- 1) planowany zakres usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 2) przedsięwzięcia rozwojowo-modernizacyjne w poszczególnych latach;
- 3) przedsięwzięcia racjonalizujące zużycie wody oraz wprowadzanie ścieków;
- 4) nakłady inwestycyjne w poszczególnych latach;
- 5) sposoby finansowania planowanych inwestycji;

6) planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne, ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych.

Zgodnie z art. 21 ust. 3 plan powinien być zgodny z kierunkami rozwoju gminy określonymi w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, z ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz ustaleniami zezwolenia wydanego temu przedsiębiorstwu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków.

Zgodnie z art. 21 ust. 4 przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne przedkłada plan prezydentowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta), który sprawdza, czy spełnia on warunki określone w ust. 3.

Zgodnie z art. 21 ust. 5 – 7 plan spełniający warunki określone w ust. 3 rada gminy uchwała w terminie 3 miesięcy od dnia przedłożenia planu wójtowi (burmistrzowi, prezydentowi miasta). W przypadku niepodjęcia uchwały w terminie, o którym mowa w ust. 5, plan stanowi podstawę do określenia i jednorazowego zatwierdzenia taryf. Obowiązek opracowania planu nie dotyczy przedsiębiorstw wodociągowo-kanalizacyjnych, które nie planują budowy urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych.

Dyrektor RZGW w Szczecinie w zakresie planowanego sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, stwierdza, co następuje:

Zgodnie z art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 poz. 537 t.j.) wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych określa m. in. planowany sposób realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych, jeżeli przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne świadczy usługi na obszarze aglomeracji wyznaczonej na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r., poz. 1478 t.j.), ujętej w krajowym programie oczyszczania ścieków komunalnych. Aglomeracja Banie została wyznaczona na podstawie art. 87 ust. 1 ustawy Prawo wodne, uchwałą nr XIX/152/2020 Rady Gminy Banie z dnia 22 grudnia 2020 r. w sprawie wyznaczenia aglomeracji Banie (Dz. Urz. Woj. Zachodniopomorskiego z 2021 r., poz. 287). Aglomeracja Banie obsługiwana jest przez oczyszczalnię ścieków zlokalizowaną w m. Banie. Aglomeracja Banie ujęta została w projekcie VI aktualizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (VI AKPOŚK), zatwierdzonego przez Radę Ministrów w dniu 5 maja 2022 r. W VI AKPOŚK oszacowano potrzeby i określono działania na rzecz wyposażenia aglomeracji w systemy kanalizacyjne i oczyszczalnie ścieków komunalnych. Jednostki samorządu terytorialnego powinny zrealizować zaplanowane inwestycje oraz osiągnąć efekt ekologiczny do końca 2027 r. Z uwagi na fakt, że przedstawiony wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych dla gminy Banie na lata 2024-2027 obejmuje jedynie usługi wodociągowe, to nie podlega on opiniowaniu w zakresie sposobu realizacji krajowego programu oczyszczania ścieków komunalnych (KPOŚK), o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2023 r., poz. 537 t.j.).

Dyrektor RZGW w Szczecinie w zakresie wpływu planu na wysokość taryf stwierdza, co następuje:

Przedstawiony w planie poziom nakładów inwestycyjnych i sposób finansowania planowanych inwestycji z całą pewnością będzie miał wpływ na ceny i stawki opłat za wodę na terenie Gminy Banie. Koszty związane z inwestycjami w przypadku spółki Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o.o.:

koszt amortyzacji oraz podatku od nieruchomości stanowią jeden z elementów wartości niezbędnych przychodów, na podstawie których przedsiębiorstwo ustala taryfę. Zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określania taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz. U. z 2022 r., poz. 1074) wynika, że amortyzację należy policzyć od środków trwałych wytworzonych w wyniku realizacji planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych. Wartość odpisów amortyzacyjnych przypisana do poszczególnych okresów taryfowych stanowi element kształtujący cenę wody czy ścieków. Należy tutaj przytoczyć również § 7 ust. 6 ww. Rozporządzenia taryfowego, który stanowi, że uwzględnienie w niezbędnych przychodach oraz cenach i stawkach opłat kosztów, w tym wynikających z inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, powinno być dokonywane stopniowo i rozłożone w czasie. Obowiązek ten obejmuje również stosowane stawki amortyzacji środków trwałych powstałych w ramach inwestycji modernizacyjno-rozwojowych, a także przyjęty przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne okres amortyzacji. Decyzję o ustaleniu rocznej stawki amortyzacji, jak również o długości przyjętego okresu amortyzacji, podejmuje kierownik jednostki – kierownik przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, powinno zatem, przy konstrukcji wniosku taryfowego, działając w oparciu o § 7 ust. 6 Rozporządzenia taryfowego, uwzględniając koszty wynikające z inwestycji z tytułu amortyzacji, rozłożyć je stosownie w czasie, aby finalnie nie powodować nadmiernego obciążenia odbiorców usług, gdyż koszty amortyzacji mają niewątpliwy wpływ na wysokość taryf.

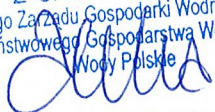
Z przedstawionego planu wynika, iż na lata 2024-2027 zakład zaplanował inwestycje na kwotę ogółem 539 000 zł netto. W wieloletnim planie rozwoju i modernizacji zaprezentowano sposób finansowania planowanych inwestycji. Inwestycje zostaną sfinansowane ze środków własnych zakładu, natomiast wydatki po stronie gminy planuje się sfinansować zarówno ze środków własnych jak i zewnętrznych. Brak bardziej szczegółowych informacji w tym zakresie uniemożliwia organowi ocenę kosztów finansowych związanych z planowanymi zadaniami.

Ponadto organ zauważa, iż zaplanowane do realizacji zadania wynikające z wieloletniego planu będą przekładać się wprost na wzrost planowanej wielkości sprzedaży oraz wzrost ilości odbiorców usług.

Przedstawiona opinia nie ma charakteru wiążącego dla Wójta Gminy Banie.

POUCZENIE

Na niniejszą opinię zażalenie nie przysługuje.

Z-CIA DYREKTORA
Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie
Państwowego Gospodarstwa Wodnego
Wody Polskie

Alicja Michałowska

Otrzymują:

1. adresat
2. aa

Do wiadomości:

Wodociągi Zachodniopomorskie Sp. z o.o.
ul. I Brygady Legionów 8-10
72-100 Goleniów